

Информация

о работе Территориальной избирательной комиссии города Губкинского по вопросам обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, в 2018 году

В целях содействия реализации избирательных прав граждан Российской Федерации с инвалидностью образована Рабочая группа Территориальной избирательной комиссии города Губкинского по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями, проживающих на территории муниципального образования город Губкинский (решения ТИК от 7 декабря 2015 года № 2/14, от 25 сентября 2018 года № 60/278), утверждены ее состав и Положение (решение ТИК от 25 декабря 2015 года № 4/21).

В состав Рабочей группы вошли представители территориальной избирательной комиссии, Губкинской общественной организации инвалидов «Возможности без границ», Совета ветеранов Губкинской общественной организации ветеранов войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов «Ветеран» (ГОО «Ветеран»), МУ «Управления по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского», ГУ – Управление Пенсионного фонда РФ в г. Губкинский Ямало-Ненецкого автономного округа, ГБУ ЯНАО «Центр социального обслуживания населения «Елена» в муниципальном образовании город Губкинский».

Для организации деятельности Рабочей группы, в том числе при подготовке к проведению выборов Президента Российской Федерации и Губернатора Тюменской области решениями территориальной избирательной комиссии от 20 января 2017 года № 28/140 и от 4 июня 2018 года № 50/231 утверждены Планы основных мероприятий по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации с ограниченными физическими возможностями на территории города Губкинский при подготовке к проведению выборов Президента Российской Федерации и Губернатора Тюменской области соответственно.

Данными планами предусмотрено проведение на всех этапах подготовки и проведения избирательных кампаний таких мероприятий, как организация системной работы по уточнению сведений об избирателях, являющихся инвалидами; обеспечение дополнительным оборудованием помещений для голосования избирателей с инвалидностью; информирование и правовое просвещение данной категории избирателей; определение способа голосования избирателей-инвалидов (на избирательном участке и вне помещения для голосования); обучение членов участковых избирательных

комиссий; определение способа информирования; изготовление информационных материалов.

Организована работа по получению полных сведений (их уточнению) о количестве граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, включенных в списки избирателей на соответствующей территории.

Так, 27 января 2018 года из Избирательной комиссии ЯНАО получена информация, представленная Департаментом социальной защите населения ЯНАО, о численности инвалидов в возрасте от 18 лет и старше по классам и группам болезней (слепые, слабовидящие, глухие, глухонемые, с нарушением функций опорно-двигательного аппарата), проживающих на территории автономного округа. Численность инвалидов в г. Губкинский по состоянию на 01.01.2018 г. – 90 человек.

14 февраля 2018 года из Избирательной комиссии ЯНАО поступила информация, представленная ГУ - Отделением Пенсионного фонда РФ по ЯНАО, о численности граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, зарегистрированных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (в разрезе муниципальных образований) по состоянию на 01.01.2018 г. Информация (о лицах, использующих кресла-коляски, протезы, являющихся инвалидами по зрению, использующих собак-поводырей) представлена на основании данных федеральной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов». Численность инвалидов в г. Губкинский по состоянию на 01.01.2018 г. – 50 человек.

Во взаимодействии с МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского» и МУЗ ЯНАО «Губкинская городская больница» проведена работа по уточнению численности граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, по классам и группам болезней. **Численность инвалидов по состоянию на 18 марта 2018 года – 88 человек.**

В августе-сентябре 2018 года также уточнялись полные данные о гражданах с ограниченными физическими возможностями (это и инвалиды, и пожилые люди), в т.ч. о месте жительства и фактического пребывания, о категориях инвалидности. Благодаря сведениям, уточненным в МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского», установлено, что **в списки избирателей внесены сведения о 363 избирателях, являющихся инвалидами**, в том числе:

- с поражением органа слуха – 1 гражданин;
- с поражением органа зрения – 1 гражданин;
- с нарушением опорно-двигательного аппарата – 7 граждан;

- иные виды инвалидности (с нарушением центральной нервной системы) – 51 гражданин;

- избиратели, имеющие 2 или 3 группу инвалидности – 303 гражданина.

При проведении обеих избирательных кампаний на основании уточненных сведений территориальная избирательная комиссия совместно с участковыми избирательными комиссиями организовала работу по выявлению избирателей с инвалидностью, желающих проголосовать в день голосования вне помещения для голосования либо в помещении для голосования избирательного участка, а также необходимости в последнем случае организационного содействия в предоставлении специального автотранспорта, оказания специализированной помощи, в том числе с привлечением волонтеров.

Сведения о численности избирателей, являющихся инвалидами на территории города Губкинского (по данным ФИС «Федеральный регистр инвалидов» на 01.07.2018 г.)

Наименование муниципального образования	Численность лиц, использующих кресла-коляски	Численность лиц, использующих протезы	Численность лиц, являющихся инвалидами и по зрению	Численность лиц, использующих собак-поводырей	Численность лиц, являющихся инвалидами и по слуху	Всего
Город Губкинский	30	6	14	0	11	61

Наименование муниципального образования	Численность инвалидов 1 группы	Численность инвалидов 2 группы	Численность инвалидов 3 группы	всего
Город Губкинский	54	175	223	452

Особое внимание при подготовке к проведению выборов уделено мероприятиям, направленным на повышение доступности избирательных участков для маломобильной категории избирателей и инвалидов.

Данные меры осуществляются совместно с Координационным советом по делам инвалидов при Главе города Губкинский, в состав которого включена председатель территориальной избирательной комиссии Сергеева Е.Ф.

Так, 22 января 2018 года члены рабочей группы территориальной избирательной комиссии по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями совместно с представителями органов местного самоуправления, Губкинских общественных организаций, средств массовой информации провели проверку избирательных участков на доступность для избирателей с ограниченными физическими возможностями.



Установлено, что на всех девяти избирательных участках имеются пандусы и поручни, на большинстве - противоскользящие покрытия, контрастные ленты для ступеней и дверей, системы вызова помощника инвалида, звуковые и световые маяки.

19 июля 2018 года также была проведена проверка избирательных участков на доступность для избирателей, являющихся инвалидами. В мероприятии приняли участие председатель Территориальной избирательной комиссии города Губкинского Елена Сергеева, секретарь комиссии Афийчук Наталия, заместитель Главы города Губкинского по внутренней политике Евгений Кузнецов, заместитель начальника МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского» Ольга Староверова, заместитель председателя ГООИ «Возможности без границ» Валентина Бочанцева, волонтеры, представители Губкинской телерадиокомпании «Вектор».

Важное значение имел тот факт, что к проверке были привлечены граждане, имеющие заболевания органов зрения и опорно-двигательного аппарата.

Большую помощь в проведении проверки оказали сотрудники Центра социального обслуживания населения «Елена», предоставив спецавтотранспорт с подъемником.





При проверке было установлено, что на всех избирательных участках имеются пандусы и поручни, на большинстве - противоскользящие покрытия, контрастные ленты для ступеней и дверей, системы вызова помощника инвалида, и т.д.

Избирательный участок № 107, где помещение для голосования расположено на втором этаже школы, в дни голосования был оснащен лестничным гусеничным подъемником.

Выявленные недостатки и замечания при обследовании избирательных участков на доступность были направлены в адрес Главы города Губкинского.

27 августа 2018 года территориальной избирательной комиссией проведена повторная проверка избирательных участков № 101-109 на соответствие требованиям Федерального закона № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Замечаний выявлено не было, все недостатки были устранены органами местного самоуправления своевременно.

В результате совместной работы с органами местного самоуправления в единый день голосования 9 сентября 2018 года для проезда на инвалидных колясках в городе было оборудовано семь избирательных участков, на оставшихся двух избирательных участках ко дню голосования были установлены временные пандусы.

На всех избирательных участках города были размещены средства оптической коррекции и дополнительное освещение, оборудованы информационные стенды, где была размещена информация в доступном для инвалидов по зрению формате. На каждом избирательном участке установлены кабины, предназначенные для голосования инвалидов-колясочников.

По инициативе территориальной избирательной комиссии с целью активизации межведомственного взаимодействия по обеспечению реализации

избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами 7 июня 2018 года заключено трехстороннее бессрочное Соглашение о сотрудничестве Территориальной избирательной комиссии г.Губкинского, МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского» и ГБУ ЯНАО «Центр социального обслуживания населения «Елена» в муниципальном образовании город Губкинский».

В рамках заключенного Соглашения территориальной комиссии предоставлялась информация об адресах места жительства и адресах фактического пребывания инвалидов, осуществлялось информирование избирателей-инвалидов об основных избирательных действиях, в том числе о включении в список избирателей по месту нахождения, о досрочном голосовании, о кандидатах.



Работники социальных служб уточняли сведения об избирателях с инвалидностью, желающих проголосовать вне помещения для голосования, передавали устные обращения или письменные заявления об этом в участковые комиссии, в день голосования оказывали помощь избирателям с инвалидностью в посещении избирательных участков.

Особая помощь была оказана Центром «Елена» в безвозмездном предоставлении специализированного автотранспорта по доставке избирателей, являющихся инвалидами, и пожилых людей на избирательный участок и обратно.

Для обеспечения условий активного избирательного права специалистами Управления по труду и социальной защите населения посредством телефонной связи осуществлялся опрос маломобильных граждан пожилого возраста и инвалидов, состоящих на учете в учреждении, о возможности голосования на избирательном участке или на дому.

На основании опроса проведена совместная работа по реализации проекта ЦИК России «Дорога на избирательный участок», который призван выявить проблемы, возникающие в процессе самостоятельного перемещения инвалида от места жительства до избирательного участка. Составлены паспорта маршрутов в период избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации – 32, выборов Губернатора Тюменской области – 19.

С целью использования опыта работы в вышеперечисленными категориями граждан на избирательных участках в составы участковых

избирательных комиссий включены 3 специалиста МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского».

Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших
на выборах на территории города Губкинского в 2018 году

Наименование муниципального образования	Выборы Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года		Выборы Губернатора Тюменской области 9 сентября 2018 года	
	в помещении для голосования	вне помещения для голосования	в помещении для голосования	вне помещения для голосования
Город Губкинский	61	17	60	3

В дни голосования на всех избирательных участках дежурили волонтеры, которые, в случае необходимости, оказывали помощь избирателям.

Так, на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года в рамках реализации окружного проекта «Я выбираю Ямал» был сформирован пул добровольцев (волонтеров) в количестве 23 человек.

15 февраля 2018 года состоялась встреча территориальной избирательной комиссии с добровольцами (волонтерами), на которой был определен функционал добровольцев (волонтеров) и проведен тренинг «Этика в общении с людьми с инвалидностью и пожилыми людьми». Каждому участнику выдана памятка для добровольца (волонтера), привлекаемого к оказанию помощи избирателям с инвалидностью, пожилым избирателям в период подготовки и проведения выборов;

- волонтерские группы распределены по избирательным участкам. Информация о закрепленных волонтерах передана избирательным комиссиям заблаговременно;

- добровольцы обеспечены яркими жилетами с атрибутикой окружного проекта «Я выбираю Ямал!».

- председатели участковых комиссий обеспечили добровольцам (волонтерам) питание по типу «кофе-брейк».

В день голосования на всех девяти избирательных участках волонтеры работали с 6 до 20 часов: помогали избирателям преодолеть препятствия на пути, сопровождали в помещение для голосования, предоставляли необходимую информацию, по просьбе избирателя оказывали помощь в реализации ими избирательных прав, вызывали специальный транспорт или социальное такси и т.п. При возможности волонтеры вели фотосъемку.

В выборах Губернатора Тюменской области 9 сентября 2018 года приняли участие 20 волонтеров.

Каждый доброволец (волонтер) прошел обучающие мероприятия, где получил знания по работе с данной категорией избирателей и получил подробные разъяснения избирательного законодательства.



При обеспечении избирательных прав граждан с инвалидностью одним из ключевых направлений в деятельности территориальной комиссии является **информационно-разъяснительная работа.**

Так, для обеспечения гарантий прав избирателей, являющихся инвалидами, на получение полной и достоверной информации о подготовке и проведении выборов, сроках и порядке совершения избирательных действий, кандидатах, законодательстве Российской Федерации о выборах, и повышение их правовой культуры

- утверждена и реализована Программа информационно-разъяснительной деятельности территориальной избирательной комиссии при проведении выборов Президента РФ. В состав целевой аудитории программы вошли в том числе и избиратели с инвалидностью;

- утвержден медиаплан по освещению деятельности территориальной комиссии по подготовке и проведению выборов Губернатора Тюменской области в 2018 году.

Информирование осуществлялось с использованием различных способов обеспечения беспрепятственного доступа к необходимым сведениям с учетом категорий инвалидности.

Одним из основных источников информирования избирателей, являющихся инвалидами, стал сайт территориальной избирательной комиссии.

В октябре 2016 года в целях обеспечения доступности сайта Территориальной избирательной комиссии города Губкинского для инвалидов по зрению, комиссией был приобретен и установлен модуль на сайт «Мибок: Версия для слабовидящих».

Сгенерированная версия сайта ТИК г.Губкинского содержит функционал:

- автоматическое озвучивание текстового контента страницы по одному клику;
- панель настроек: 3 размера шрифта, 5 цветовых схем, 3 интервала между буквами (кернинг), 3 межстрочных интервала, возможность включать/выключать отображение изображений и flash, включение режима монохромных изображений, выбор типа шрифта (с засечками или без), настройки громкости звука синтезированной речи;
- возможность пропустить повторяющийся блок (шапку сайта) с переходом к основному содержимому страницы;
- управление перемещением по странице с помощью клавиатуры.

На сайте территориальной комиссии оперативно размещалась вся информация о подготовке, ходе избирательных кампаний, времени и месте голосования, порядке голосования по месту нахождения и вне помещения для голосования, основных избирательных действиях, сведения о кандидатах, участвующих в выборах и т.д.

По инициативе Территориальной избирательной комиссии города Губкинского на сайтах МУ «Управление по труду и социальной защите населения Администрации города Губкинского» (<http://sobes.gubadm.ru/>) и ГБУ ЯНАО «Центр социального обслуживания населения «Елена» в муниципальном образовании город Губкинский» (<http://centr-elena.yanao.ru/>) были размещены баннеры «Выборы Губернатора Тюменской области» с выходом на сайт Территориальной избирательной комиссии города Губкинского (раздел «Ближайшие выборы» https://izbirkom.gubadm.ru:444/vybory/blizhajshie_vybory.php).

Губкинские общественные организации инвалидов «Возможности без границ» и «Милосердие» официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не имеют.

Для избирателей, являющихся инвалидами по зрению, распространялись подготовленные ИК ЯНАО и ТИК информационные материалы, памятки, сведения о кандидатах, напечатанные увеличенным шрифтом.

В памятках кратко представлена информация о кандидатах, возможности проголосовать вне помещения для голосования, о местонахождении избирательных участков, о возможности голосования по месту нахождения, досрочном голосовании. Памятки распространялись через Губкинские общественные организации инвалидов, ГОО «Ветеран», Управление по труду и социальной защите населения Администрации города, УПФР, библиотеку, через членов избирательных комиссий, путем размещения

на стендах, в отделениях связи, городской поликлинике, вручением лично на встречах.

Информационные сюжеты по телевидению о ходе подготовки и проведения выборов сопровождались «бегущей строкой» для удобства избирателей с поражением органов слуха.

Одним из эффективных способов маломобильных категорий избирателей является поквартирный обход, в рамках которого члены участковых комиссий давали разъяснения

- об особенностях проведения выборов,
- о кандидатах,
- о порядке голосования,
- о возможности проголосовать вне помещения для голосования,
- о нахождении избирательных участков и времени голосования, и т.д.

При этом сами члены комиссий получали информацию об избирателях, являющихся инвалидами, информировали маломобильных граждан о наличии у них возможности проголосовать на избирательном участке с предоставлением специализированного автотранспорта, вручали памятки и приглашения.

Наиболее действенным способом донесения информации до избирателей, являющихся инвалидами, престарелых граждан, были встречи представителей территориальной комиссии с Губкинскими общественными организациями инвалидов и ветеранов. Такие встречи проводятся при каждом удобном случае.

31 января секретарь ТИК проинформировала членов ГООИ «Возможности без границ» и ГОО «Ветеран» о предстоящих выборах Президента РФ, о возможности голосования по месту нахождения и вне помещения для голосования, о работе волонтеров на избирательных участках и т.д.

22 августа состоялась встреча с представителями Губкинской общественной организации инвалидов «Возможности без границ». О предстоящих выборах Губернатора Тюменской области рассказала секретарь ТИК Афийчук Н.М. До участников встречи была доведена информация об избирательных участках, графике их работы в дни досрочного голосования, о возможности проголосовать досрочно и вне помещения для голосования (на дому). Активно обсуждалась на встрече помощь волонтеров, которые впоследствии были привлечены на выборах 9 сентября 2018 года.

23 августа на встрече в центральной библиотеке секретарь ТИК также проинформировала старшее поколение о возможностях голосования 9 сентября 2018 года, в том числе о возможности голосования вне помещения,

работе волонтеров на избирательных участках, а также времени и месте голосования на выборах Губернатора Тюменской области.

Всем присутствующим на таких встречах раздавались памятки, информационные материалы. По каждой позиции памяток (ознакомление со списками избирателей, голосование вне помещения, помощь волонтеров, режим работы комиссий, место нахождения избирательных участков, голосование по месту нахождения, досрочное голосование) были даны подробные разъяснения.

Кроме этого, территориальная комиссия активно использовала возможности социальных сетей ВКонтакте, Одноклассники, а в качестве оказания консультативной и юридической помощи – «Горячую линию» связи с избирателями.

При планировании программ обучающих семинаров в обязательном порядке включались вопросы, связанные с особенностями подготовки к дню голосования и организацией голосования избирателей с инвалидностью.

**Сведения о проголосовавших избирателях, являющихся инвалидами,
включённых в списки избирателей**

Наименование выборов	Всего избирателей, включенных в списки избирателей на территории муниципального образования в	Всего избирателей, являющихся инвалидами, включенных в списки избирателей	Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших в помещении для голосования	Количество избирателей, являющихся инвалидами, проголосовавших вне помещения для голосования	Общее количество проголосовавших избирателей, являющихся инвалидами	Процент проголосовавших избирателей, являющихся инвалидами
Выборы Президента РФ 04.03.2012	15245	42	23	19	42	100
Выборы Президента РФ 18.03.2018	14788	88	61	17	78	88
Выборы Губернатора Тюменской области 14.09.2014	15218	26	5	7	12	46
Выборы Губернатора Тюменской области 09.09.2018	16204	363	60	3	63	17,3

При сравнительном анализе проголосовавших избирателей, являющихся инвалидами, отмечается снижение активности в голосовании, выраженное в процентном исчислении. Это связано прежде всего с изменениями сведений об избирателях для предоставления отчетности. До предоставления информации о голосовании избирателей, являющихся инвалидами, в день голосования 9 сентября 2018 года в отчетности не учитывалась категория инвалидности «Общее заболевание». А это наибольшая по численности категория избирателей-инвалидов.

Повышение активности избирателей можно проследить при голосовании на выборах Президента Российской Федерации, которые всегда вызывали у населения наибольший политический интерес.

Жалоб и обращений по вопросам обеспечения избирательных прав инвалидов не поступало.

Однако к числу проблем можно отнести:

1. Несовпадение предоставляемых сведений о количестве инвалидов по категориям инвалидности.

2. Случаи несоответствия фактического места жительства избирателей указанной категории и их регистрации по месту жительства.

3. Психологические особенности указанной категории избирателей, требующие особого подхода и внимания со стороны организаторов выборов.

4. Отсутствие в местах проживания инвалидов специальных приспособлений (лифтов, пандусов, подъемников), позволяющих выйти на улицу. В домах неудобные, достаточно узкие лестничные проемы, крутые ступени, двери не оснащены специальными доводчиками, что создает трудности при их открытии и удержании. Как правило, это дома старой постройки, при строительстве которых не учитывались нормы СНиП для инвалидов.

В Губкинском работа по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными физическими возможностями остается бесспорным приоритетом не только для территориальной избирательной комиссии, но и для органов местного самоуправления, что подтвердили выборы в 2018 году в части доступности избирательных участков.