ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ГУБКИНСКОГО

Р Е Ш Е Н И Е

7 сентября 2019 года г. Губкинский № 86/411

О рассмотрении заявления Мельника А.Ю., выдвинутого ЯНОО КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КОММУНИСТЫ РОССИИ по многомандатному избирательному округу № 3

7 сентября 2019 года в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского поступило письмо Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа (исх. № 01-13/1878) с поручением о рассмотрении обращения Мельника А.Ю. в части размещения на официальном сайте МБУ «Губкинская телерадиокомпания Вектор» видеоматериалов с изображениями кандидатов в депутаты Городской Думы города Губкинского, а также в части неоднократного нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах кандидатами в депутаты Городской Думы города Губкинского Варламовым В.В. и Николаевым К.В. К данному письму приложено заявление Мельника Андрея Юрьевича, кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва, выдвинутого ЯНОО **КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КОММУНИСТЫ РОССИИ** по многомандатному избирательному округу № 3, от 06.09.2019 по фактам неоднократных нарушений законодательства о выборах.

В своем обращении заявитель указывает, что 19 августа 2019 года обратился в Прокуратуру города Губкинского с заявлением по факту противоправных действий ТИК, а также всестороннем незаконном распространении видеоинформации агитационной направленности в период избирательной кампании без соответствующей оплаты с избирательного счета кандидатов, с привлечением телерадиокомпании «Вектор». Заявитель указал, что данное обращение было рассмотрено ТИК г.Губкинского 26.08.2019, по которому принято решение 81/400. Заявитель считает, что данным решением комиссии представленные им факты были проигнорированы, поэтому Мельник А.Ю. обратился повторно 28.08.2019 в Прокуратуру г.Губкинского.

Заявитель также указывает, что указанные им видеоматериалы до сих пор размещены и находятся в свободном доступе на сайте МБУ «ГТРК «Вектор», указав в своем заявлении шесть ссылок. Заявитель считает, что его ставят в неравное положение с другими кандидатами.

На заседание Территориальной избирательной комиссии города Губкинского Мельник А.Ю. был приглашен, но не явился.

Проведя проверку по жалобе Мельника А.Ю. по указанию Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа в части размещения на официальном сайте МБУ «Губкинская телерадиокомпания Вектор» видеоматериалов с изображениями кандидатов в депутаты Городской Думы города Губкинского, а также в части неоднократного нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах кандидатами в депутаты Городской Думы города Губкинского Варламовым В.В. и Николаевым К.В., Территориальной избирательной комиссией города Губкинского установлено следующее.

Доводы заявителя о том, что 26 августа 2019 года в решении избирательной комиссии № 81/400 был проигнорированы предоставленные Мельником А.Ю. видеоматериалы являются несостоятельными. Территориальной избирательной комиссией города Губкинского были рассмотрены все представленные заявителем материалы, указанные Мельником А.Ю. в обращении, поступившем в избирательную комиссию 23 августа 2019 года, по которому 26 августа 2019 года принято соответствующее решение. 5 сентября 2019 года на заседании Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа была рассмотрена жалоба Мельника А.Ю., в котором заявитель выражал свое несогласие с решением Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 26 августа 2019 года № 81/400 «О рассмотрении заявления Мельника А.Ю. по фактам противоправных действий». Избирательная комиссия Ямало-Ненецкого автономного округа постановила жалобу кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Мельника Андрея Юрьевича оставить без удовлетворения, а также признать решение Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 26 августа 2019 года № 81/400 «О рассмотрении заявления Мельника А.Ю. по фактам противоправных действий» законным и обоснованным.

В своем заявлении Мельник А.Ю. указал шесть ссылок с размещенными видеоматериалами на сайте Губкинской телерадиокомпании «Вектор». Просмотрев материал, размещенный по данным ссылкам установлено следующее.

Первая ссылка https://www.vektor-tv.ru/news/ - ведет на сайт Муниципального бюджетного учреждения «Губкинская телерадиокомпания «Вектор».

Вторая ссылка https://www.vektor-tv.ru/news/8434/ - размещен новостной сюжет от 14.08.2019 «Шум и вибрация мешают жить в 5 доме 13 мкрн», в котором освещается вопрос по обращению к общественному помощнику Уполномоченного по правам человека в ЯНАО Варламову В.В. жителей дома № 5 в 13 микрорайоне, жалующихся на шум в доме из-за работы холодильников в магазине на первом этаже. В сюжете нет прямого или косвенного упоминания о предстоящих выборах и участии В.В. Варламова в качестве кандидата.

Третья ссылка https://www.vektor-tv.ru/news/8417/ - размещен новостной сюжет от 12.08.2019 «Проблема с парковкой? Предлагайте решения!», в котором освещается вопрос по проблемам парковочных мест в жилых зонах участниками проекта «Народный контроль» ВПП «Единая Россия». В сюжете участвуют четыре народных контроллера, среди которых есть и Варламов В.В., а также жители города. В своем комментарии Варламов В.В. дает разъяснения по порядку подачи инициативы по организации парковки у дома. В сюжете нет прямого или

косвенного упоминания о предстоящих выборах и участии В.В. Варламова в качестве кандидата.

Четвертая ссылка https://www.vektor-tv.ru/news/8384/ - размещен новостной сюжет от 05.08.2019 «В Губкинской больнице – новая лаборатория», в котором рассказывается о работе в городской больнице лаборатории ПЦР-исследований и о том, что современный исследовательский комплекс был приобретён на средства компании «Роснефть-Пурнефтегаз». В сюжете комментарии даются Светланой Боровковой, главным врачом городской больницы, Ларисой Демчук (работника городской больницы), а также говорится о том, что больница выражает благодарность компании «Роснефть-Пурнефтегаз». В сюжете, кроме работников городской больницы, участвует также представитель компании «Роснефть-Пурнефтегаз» Николаев К.В., начальник управления по региональной политике, взаимодействию со СМИ и общественностью ООО «РН-Пурнефтегаз». В сюжете нет прямого или косвенного упоминания о предстоящих выборах и участии К.В. Николаева в качестве кандидата.

Пятая ссылка https://www.vektor-tv.ru/news/8373/ - размещен новостной сюжет от 02.08.2019 «У губкинцев есть предложения», в котором освещаются встречи с горожанами общественного помощника уполномоченного по правам человека в Губкинском Вадима Варламова по вопросам проблем и идей благоустройства города. Разговор также шёл о реализации проекта «Уютный Ямал». Варламов В.В. пояснял в сюжете о том, каким образом благоустраиваются детские площадки в городе, об открытости своей работы. В новостном сюжете даются комментарии иных участников встречи. В сюжете нет прямого или косвенного упоминания о предстоящих выборах и участии В.В. Варламова в качестве кандидата.

Шестая ссылка https://www.vektor-tv.ru/news/8367/ - размещен новостной сюжет от 01.08.2019 «За защитой интересов», в котором говорится о том, что к общественному уполномоченному по правам человека в Губкинском Вадиму Варламову жители приходят за помощью в вопросах защиты социальных прав, прав на охрану здоровья, при нарушении условий труда. Нередко приходят с проблемами в жилищно-коммунальной сфере. Так, с жалобой на бездействие управляющей компании к Вадиму Варламову обратились жители д. 31 в 12 мкрн. На протяжении 3 лет квартиры верхних этажей в период дождей и таяния снега заливает с потолка. На обращения собственников в УК не реагировали. Как отметил общественный помощник уполномоченного по правам человека Вадим Варламов, ситуация будет находиться на постоянном контроле. В сюжете нет прямого или косвенного упоминания о предстоящих выборах и участии В.В. Варламова в качестве кандидата.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Федерального закона);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Таким образом, для установления признаков агитации в видеоматериалах должно быть упоминание о выборах, либо о гражданине как кандидате, участвующем в выборах.

Территориальной избирательной комиссией города Губкинского установлено, что в материалах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте МБУ «ГТРК «Вектор», не имеется прямого или косвенного упоминания о предстоящих выборах и участии Варламова В.В., Николаева К.В. в качестве кандидатов на выборах, таким образом размещенные видеоматериалы не содержат признаков предвыборной агитации, перечисленных в пункте 2 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 30 октября 2003 года № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова» действия, не имеющие целью побудить избирателей голосовать за кандидатов или против них, т.е. не обусловленные объективно подтвержденным умыслом добиться конкретного результата на выборах, не могут рассматриваться в качестве предвыборной агитации. Положения подпунктов "б", "в", "г", "д", "е" пункта 2 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ во взаимосвязи с подпунктом "а" пункта 2 статьи 48, статьей 45 и подпунктом "ж" пункта 7 статьи 48 того же Федерального закона не допускают расширительного понимания предвыборной агитации применительно к ее запрету для представителей организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности и предполагают, что противозаконной агитационной деятельностью может признаваться только умышленное совершение ими предусмотренных в пункте 2 статьи 48 названного

Федерального закона действий, непосредственно направленных на такую агитацию.

Далее, рассмотрев заявление Мельника А.Ю. в части использования служебного положения установлено следующее.

Пунктом 5 статьи 40 Федерального закона установлено, что под использованием преимуществ должностного или служебного положения в Федеральном законе понимается:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное (рабочее) время деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, организациями независимо от формы собственности, за исключением помещений, занимаемых политическими партиями, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума не будет гарантировано предоставление указанных помещений на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, организаций независимо от формы собственности, за исключением указанных видов связи, оргтехники и информационных услуг, обеспечивающих функционирование политических партий, для проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если их использование не оплачено из соответствующего избирательного фонда, фонда референдума;

г) использование на безвозмездной основе или на льготных условиях транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственности организаций, за исключением транспортных средств, находящихся в собственности политических партий, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов и (или) избранию кандидатов, выдвижению и поддержке инициативы проведения референдума, получению того или иного ответа на вопрос референдума. Данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанными транспортными средствами в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной охране;

д) сбор подписей избирателей, участников референдума, ведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, замещающими государственные или выборные муниципальные должности, либо находящимися на государственной или муниципальной службе, либо являющимися главами местных администраций, либо являющимися членами

органов управления организаций независимо от формы собственности (в организациях, высшим органом управления которых является собрание, - членами органов, осуществляющих руководство деятельностью этих организаций), за исключением политических партий, в ходе служебных (оплачиваемых за счет средств соответствующего бюджета, средств соответствующей организации) командировок;

е) доступ (обеспечение доступа) к государственным и муниципальным средствам массовой информации в целях сбора подписей избирателей, участников референдума, ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, если иным кандидатам, избирательным объединениям, группам участников референдума для этих целей не будет гарантирован такой же доступ в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом;

ж) агитационное выступление в период избирательной кампании, кампании референдума при проведении публичного мероприятия, организуемого государственными и (или) муниципальными органами, организациями независимо от формы собственности, за исключением политических партий;

з) обнародование в период избирательной кампании, кампании референдума в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени гражданина, являющегося кандидатом, поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.

В рассматриваемых видеосюжетах МБУ «ГТРК «Вектор» отсутствуют признаки, установленные пунктом 5 статьи 40 Федерального закона. Таким образом, действия кандидатов Варламова В.В., Николаева К.В. не могут быть расценены как использование преимуществ должностного или служебного положения, определенного пунктом 5 статьи 40 Федерального закона.

Деятельность помощников Уполномоченного представителя ЯНАО осуществляется на основании Закона ЯНАО от 31.10.2012 № 96-ЗАО «Об Уполномоченном по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе» и Положением об общественных помощниках Уполномоченного по правам человека в Ямало-Ненецком автономном округе, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания ЯНАО от 25.02.2016 № 256.

В полномочия общественного помощника Уполномоченного по правам человека в ЯНАО входит консультирование, прием граждан, учет вопросов, поступающих общественному помощнику Уполномоченного по правам человека в ЯНАО, проведение разъяснительной работы с гражданами. Данная работа и была освещена в средствах массовой информации в новостных сюжетах, ссылки на которые имеются в заявлении Мельника А.Ю.

В заявлении Николаева К.В. о согласии баллотироваться кандидатом на выборах, представленным в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского 25 июня 2019 года следует, что Николаев К.В. занимает должность начальника управления по региональной политике, взаимодействию со СМИ и общественностью ООО «РН-Пурнефтегаз» что и объясняет его присутствие в новостном сюжете о закупке медицинского оборудования на средства компании «Роснефть-Пурнефтегаз», представителем которой Николаев К.В. и является.

В соответствии с Законом ЯНАО от 22.06.2007 № 67-ЗАО «О муниципальной службе в Ямало-Ненецком автономном округе» занимаемая должность Варламова В.В. (директор МУП «Губкинское управление недвижимостью и технической инвентаризации) не входит в реестр должностей муниципальной службы в автономном округе. Таким образом, указание Мельником А.Ю. в заявлении на то, что Варламов В.В, является муниципальным служащим является ошибочным.

Жалоба Мельника А.Ю. на выявленные им неоднократные нарушения кандидатов, которые, по мнению Мельника А.Ю. игнорируются Территориальной избирательной комиссией города Губкинского является необоснованной.

Все обращения, поступившие в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского на нарушения избирательного законодательства, были рассмотрены своевременно на заседаниях комиссии. Обращения, поданные Мельником А.Ю. также были предметом рассмотрения на заседаниях избирательной комиссии 26 августа (одно обращение) и 3 сентября 2019 года (два обращения). По всем поступившим обращениям вынесены соответствующие решения.

Стоит отметить, что Мельник А.Ю. был извещен о всех заседаниях Территориальной избирательной комиссии города Губкинского, на которых рассматривались поступившие обращения Мельника А.Ю., но ни на одном из этих заседаний Мельник А.Ю. не присутствовал.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 4 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании постановления Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 ноября 2015 года № 143/1227-5 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования город Губкинский на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского на срок ее полномочий 2015 – 2020 годы», решения Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 10 июня 2019 года № 70/306 «О возложении на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского полномочий окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 3 по проведению дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 в единый день голосования 8 сентября 2019 года» Территориальная избирательная комиссия города Губкинского

РЕШИЛА

1. Жалобу кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва, выдвинутого ЯНОО **КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КОММУНИСТЫ РОССИИ** по многомандатному избирательному округу №3, Мельника А.Ю. в части размещения на официальном сайте МБУ «Губкинская телерадиокомпания Вектор» видеоматериалов с изображениями кандидатов в депутаты Городской Думы города Губкинского, а также в части неоднократного нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах

кандидатами в депутаты Городской Думы города Губкинского Варламовым В.В. и Николаевым К.В. признать необоснованной.

2. Установить, что в видеоматериалах, указанных в заявлении Мельника А.Ю. и размещенных на сайте МБУ «Губкинская телерадиокомпания «Вектор» отсутствуют признаки предвыборной агитации.

3. Признать, что в действиях кандидатов Варламова В.В., Николаева К.В. отсутствуют признаки использования преимуществ должностного или служебного положения.

4. Направить копию настоящего решения в Избирательную комиссию Ямало-Ненецкого автономного округа, прокуратуру города Губкинский, Мельнику А.Ю. и разместить на сайте Территориальной избирательной комиссии города Губкинского в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии города Губкинского Сергееву Е.Ф.

Председатель Территориальной
избирательной комиссии
города Губкинского Е.Ф. Сергеева

Секретарь Территориальной
избирательной комиссии
города Губкинского Н.М. Афийчук