



# ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ГУБКИНСКОГО

## Р Е Ш Е Н И Е

---

11 августа 2019 года

г. Губкинский

№ 79/389

**О нарушении в ходе избирательной кампании условий рекламы предпринимательской и иной деятельности кандидатом в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва Мельником Андреем Юрьевичем, выдвинутым ЯНОО КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КОММУНИСТЫ РОССИИ по многомандатному избирательному округу № 3**

10 августа 2019 в 20 часов 25 минут председателем Территориальной избирательной комиссии города Губкинского Сергеевой Еленой Фанизовной (далее – председатель ТИК г. Губкинского) по адресу Ямало-Ненецкий автономный округ, город Губкинский, 12 микрорайон, торговый центр «Меркурий» (главный вход, тамбур) был обнаружен информационный материал (плакат на клейкой основе) с рекламой деятельности управляющей компании ООО «ГлавЖилКом» с изображением, фамилией и именем зарегистрированного кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Мельника Андрея Юрьевича (далее – кандидат, Мельник А.Ю.) с текстом «Ваша управляющая компания ООО «ГлавЖилКом» Андрей МЕЛЬНИК руководитель предприятия» и фотографией Мельника А.Ю. без указания на плакате данных об оплате за счет средств избирательного фонда кандидата.

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 48 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Федерального закона № 67-ФЗ);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Обнаруженный информационный материал (плакат на клейкой основе) не содержит признаков агитационного материала, указанных в пункте 2 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ.

На основании данных, содержащихся в документах, предоставленных Мельником А.Ю. в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского в период выдвижения и регистрации кандидатов, установлено, что кандидат является заместителем директора по общим вопросам управляющей компании ООО «Комплекс-2 Сервис». По данным, представленным Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Ямало-Ненецкому автономному округу (вх. рег. № 455 от 02.08.2019), а также выписки из Единого государственного реестра юридических лиц с сайта <https://egrul.nalog.ru> Мельник А.Ю. является также учредителем (участником) управляющей компании ООО «ГлавЖилКом».

В соответствии с решением Городской Думы города Губкинского четвертого созыва № 418 от 18 декабря 2014 года «Об утверждении схемы многомандатных избирательных округов муниципального образования город Губкинский для проведения выборов депутатов Городской Думы города Губкинского» в многомандатный избирательный округ № 3 входят микрорайоны 5, 11, 12, 14, 15, 16 и промзона 1, 2 панелей (полностью).

Учитывая границы многомандатного избирательного округа № 3, по данным с сайта <https://dom.gosuslugi.ru> в зону обслуживания ООО «ГлавЖилКом» и ООО «Комплекс-2 Сервис», входят следующие дома:

– ООО «ГлавЖилКом»:

5 микрорайон дома №№ 1, 2, 5, 6, 20, 35;

11 микрорайон дома №№ 31, 40, 49.

– ООО «Комплекс-2 Сервис»:

11 микрорайон дома №№ 44, 46, 47, 52, 57;

12 микрорайон дома №№ 4, 14, 15, 17, 22, 42;

15 микрорайон дома №№ 4, 7, 11, 12, 13, 14.

В результате обнаружения одного информационного материала, упомянутого выше, по адресу Ямало-Ненецкий автономный округ, город Губкинский, 12 микрорайон, торговый центр «Меркурий» (главный вход, тамбур), размещенного с нарушением избирательного законодательства, в рамках осуществления полномочий, установленных подпунктом «к» пункта 10 статьи 24 Федерального закона № 67-ФЗ, с целью контроля за соблюдением установленного порядка проведения предвыборной агитации, установленных пунктом 7 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ, председателем ТИК г. Губкинского вместе с членом Территориальной избирательной комиссии города Губкинского с правом решающего голоса Гайдаржи Анарой Сарсенбаевной в тот же день 10 августа 2019 года с 21 часов 05 минут до 22 часов 45 минут была осуществлена проверка по случайным 10 адресам, входящим в многомандатный избирательный округ № 3, по которому проводятся дополнительные выборы депутатов Городской Думы города Губкинского, попадающие в зону обслуживания ООО «ГлавЖилКом» и ООО «Комплекс-2 Сервис», участником которых является кандидат Мельник А.Ю.

В результате проверки, по адресам: микрорайон № 5 - дома №№ 2, 5, 6, 20, 35; микрорайон № 11 - дома №№ 44, 46, 49; микрорайон № 12 - дома №№ 14, 15 (1 и 2 подъезд) были обнаружены информационные материалы (плакаты на клейкой основе), аналогичные тому, что был обнаружен председателем ТИК г. Губкинского в 12 микрорайоне торгового центра «Меркурий» с рекламой деятельности управляющей компании ООО «ГлавЖилКом» с изображением, фамилией и именем зарегистрированного кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 Мельника Андрея Юрьевича с текстом «Ваша управляющая компания ООО «ГлавЖилКом» Андрей МЕЛЬНИК руководитель предприятия» и фотографией Мельника А.Ю. без указания на плакате данных об оплате за счет средств избирательного фонда кандидата (далее – информационные материалы (плакаты)).

Таким образом, данные информационные материалы (плакаты) были размещены в пределах многомандатного избирательного округа № 3 без указания данных об оплате за счет средств избирательного фонда кандидата.

В соответствии с пунктом 4 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами деятельности с использованием фамилии или изображения кандидата в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств соответствующего избирательного фонда.

В силу пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» рекламой признается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Таким образом, действия Мельника А.Ю. по размещению плаката со своей фамилией, именем и изображением в период проведения избирательной кампании расцениваются как реклама иной, не связанной с выборами деятельности кандидата, поскольку Мельник А.Ю. рекламирует собственный образ как руководителя ООО «ГлавЖилКом». Главным объектом на данном плакате является сам кандидат. Обнаруженные плакаты размещены с таким расчетом, чтобы являться объектом внимания избирателей, место жительства которых расположено в данных жилых домах, а также иных граждан, посещающих данные жилые дома.

Руководствуясь частью 2 статьи 59 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 июня 2006 года № 30-ЗАО «О муниципальных выборах в Ямало-Ненецком автономном округе» (далее – закон автономного округа № 30-ЗАО) дополнительные выборы назначаются избирательной комиссией муниципального образования в порядке, предусмотренном статьей 83 Закона автономного округа № 30-ЗАО, в случае досрочного прекращения полномочий депутата.

Постановлением Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 ноября 2015 года № 143/1227-5 полномочия избирательной комиссии муниципального образования город Губкинский возложены на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского на срок ее полномочий 2015 – 2020 годы.

Решением Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 10 июня 2019 года № 70/304 назначены дополнительные выборы депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу №3 на 8 сентября 2019 года.

Согласно подпункту 19 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ избирательная кампания - деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов.

Указанное решение Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 10 июня 2019 года № 70/304 опубликовано в городской общественно - политической газете «Губкинская неделя» 14 июня 2019 года.

Решением Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 10 июня 2019 года № 70/306 полномочия окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 3 возложены на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского.

В соответствии с пунктом 1 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ избирательные объединения вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе.

Так, 1 июля 2019 года Ямало-Ненецким окружным отделением **КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ КОММУНИСТЫ РОССИИ** в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского были представлены документы для заверения списка кандидатов по многомандатному избирательному округу № 3 на дополнительных выборах депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва.

Решением Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 3 июля 2019 года № 72/346 список кандидатов в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва, выдвинутых ЯНОО **КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КОММУНИСТЫ РОССИИ** по многомандатному избирательному округу № 3 на дополнительных выборах депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3, был заверен, в который включен и кандидат Мельник А.Ю.

В соответствии с пунктом 14.3 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, частью 1.1 статьи 71 Закона автономного округа № 30-ЗАО кандидат, включенный в заверенный список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, представляет в соответствии с пунктом 5 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, частями 2, 3 статьи 68 Закона автономного округа № 30-ЗАО в окружную избирательную комиссию документы, указанные в пункте 2.2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, частях 2.1, 4 статьи 19 Закона автономного округа № 30-ЗАО, после чего считается выдвинутым, приобретает права и обязанности, предусмотренные Федеральным законом № 67-ФЗ, Законом автономного округа № 30-ЗАО, а избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата.

Так, 4 июля 2019 года Мельник А.Ю. обратился в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского, исполняющую полномочия окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 3, представив документы о выдвижении его в качестве кандидата, выдвинутого Ямало-Ненецким окружным отделением **КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КОММУНИСТЫ РОССИИ** по многомандатному избирательному округу № 3 на дополнительных выборах депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва.

Согласно части 1 статьи 33 Закона автономного округа № 30-ЗАО агитационный период для кандидата, выдвинутого по многомандатному избирательному округу и включенного в заверенный избирательной комиссией муниципального образования список кандидатов по многомандатным избирательным округам, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию документов, предусмотренных частями 2.1, 4 статьи 19 Закона автономного округа № 30-ЗАО.

Поскольку в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского, исполняющую полномочия окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 3, документы для выдвижения

кандидатом в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва от Мельника А.Ю. поступили 4 июля 2019 года, соответственно, именно с этой даты для данного кандидата начался агитационный период.

Следовательно, с указанной даты у кандидата возникла обязанность по оплате любых работ, связанных с проведением своей избирательной кампании, в том числе рекламно-информационных материалов с использованием фамилии или изображения кандидата только за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Согласно пункту 1 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до представления документов для их регистрации этой избирательной комиссией.

4 июля 2019 года в ПАО Сбербанк России Мельником А.Ю. был открыт специальный избирательный счет кандидата для формирования и расходования избирательного фонда при проведении избирательной кампании, что подтверждается также сведениями, представленными кандидатом в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского «О реквизитах специального избирательного счета в филиале (отделении) Сбербанка России».

Решением Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 19 июля 2019 года № 74/363 Мельник А.Ю. зарегистрирован кандидатом в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу №3.

В соответствии с частью 13 статьи 41 Закона автономного округа № 30-ЗАО ответственность за нарушение установленного порядка финансирования кандидатом своей избирательной кампании несет лично кандидат.

Пунктом 12 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что при проведении выборов в органы местного самоуправления порядок открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов кандидатов устанавливается соответствующей избирательной комиссией субъекта Российской Федерации по согласованию с территориальным учреждением Центрального банка Российской Федерации в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Так, пунктом 5.4 Инструкции «О порядке открытия, ведения и закрытия специальных избирательных счетов, учета и отчетности о поступлении и расходовании средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений при проведении выборов органов местного самоуправления в Ямало-Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 июня 2007 года № 4/19, отделение (филиал) Сбербанка России по системе «Клиент – Сбербанк» представляет избирательной комиссии, организующей выборы, сведения о поступлении и расходовании средств с соответствующего специального избирательного счета кандидата в машиночитаемом виде ежедневно.

При проверке соблюдения Мельником А.Ю. порядка оплаты рекламы, не связанной с выборами, установлено, что по состоянию на 10 августа 2019 года движений по специальному избирательному счету Мельника А.Ю., указывающих на оплату рекламы иной деятельности, не связанной с выборами, не осуществлялось. В выписке операций по лицевому счету Мельника А.Ю., представленной отделением (филиалом) Сбербанка России по системе «Клиент – Сбербанк», поступлений и расходований не было, остаток по счету на 10 августа 2019 года составляет 0,00 рублей.

Кроме того, 17 июля 2019 года уже был обнаружен аналогичный информационный материал в количестве 1 экз. по адресу Ямало-Ненецкий автономной округ, город Губкинский, 12 микрорайон, магазин «Океан» и до кандидата была доведена информация о том, что рекламирование деятельности кандидата, не связанной с выборами, в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств избирательного фонда кандидата. В результате самим кандидатом Мельником А.Ю. данный материал был демонтирован 20 июля 2019 года.

Присутствующий на заседании комиссии Мельник А.Ю. не отрицал факта распространения данных информационных материалов (плакатов) с его согласия, сообщив что они были распространены с его ведома по всему городу в ноябре 2018 и январе-феврале 2019 года. Доказательств тому, что данный материал был распространен именно в указанный кандидатом период в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского кандидатом представлено не было, как и не были указаны выходные данные о дате выпуска в обнаруженных информационных материалах (плакатах), чтобы убедиться в правоте слов кандидата.

Мельник А.Ю. также не отрицал и тот факт, что ранее, в связи с обнаружением идентичного информационного материала (плаката на клейкой основе) на магазине «Океан», расположенном в 12 микрорайоне, 17 июля 2019 года до него уже была доведена информация о том, что рекламирование деятельности кандидата, не связанной с выборами, в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств избирательного фонда кандидата и, вывешенную ранее рекламу о деятельности кандидата, не связанную с выборами, с его изображением и указанием его фамилии и имени, необходимо демонтировать в связи с ограничениями, установленными пунктом 4 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ.

Таким образом, кандидату ранее уже была представлена возможность произвести демонтаж всех имеющихся на территории многомандатного избирательного округа №3 информационных материалов (плакатов) с рекламой о деятельности кандидата, не связанной с выборами, оплата которых была произведена не из средств избирательного фонда кандидата, о размещении которых он знал, так как уже сообщил о том, что такие плакаты были распространены с его

ведома по всему городу до выборов, в том числе и в границах многомандатного избирательного округа №3.

Тем не менее, зная об условиях рекламы деятельности кандидата, не связанной с выборами, на которую распространяются ограничения, установленные пунктом 4 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ, попыток демонтировать размещённые ранее с его ведома информационные материалы (плакаты) с рекламой о деятельности кандидата, не связанной с выборами, с момента его выдвижения (с 4 июля 2019 года) им предпринято не было, о чем им и было заявлено на заседании Территориальной избирательной комиссии города Губкинского, обосновывая это тем, что (со слов кандидата) «закон обратной силы не имеет», и продолжая считать, что вывешенные ранее таким образом информационные материалы (плакаты) могут оставаться на прежних местах.

Таким образом, кандидатом Мельником А.Ю. было допущено нарушение пункта 4 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которому оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами деятельности с использованием фамилии или изображения кандидата в период избирательной кампании осуществляется только за счет средств соответствующего избирательного фонда.

В связи с нарушением условий рекламирования деятельности кандидата, не связанной с выборами, с использованием фамилии или изображения кандидата, на которую распространяются ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ, в соответствии с подпунктом «к» пункта 10 статьи 24, пунктом 7 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ, на основании постановления Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 ноября 2015 года № 143/1227-5 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования город Губкинский на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского на срок ее полномочий 2015 – 2020 годы», решения Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 10 июня 2019 года № 70/306 «О возложении на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского полномочий окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 3 по проведению дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 в единый день голосования 8 сентября 2019 года» Территориальная избирательная комиссия города Губкинского

РЕШИЛА:

1. Обязать Мельника Андрея Юрьевича в срок не позднее 14 августа 2019 года осуществить действия по демонтажу всех информационных материалов, размещенных им с нарушением законодательства о выборах и в тот же срок предоставить в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского информацию о завершении данных работ.



2. В случае не произведения кандидатом Мельником Андреем Юрьевичем работ по демонтажу информационных материалов, размещенных им с нарушением законодательства о выборах в предоставленный ему комиссией срок, обратиться с представлением в правоохранительные органы о пресечении распространения печатных материалов (плакатов), изготовленных с нарушением законодательства о выборах.

3. Поручить члену Территориальной избирательной комиссии города Губкинского с правом решающего голоса Н.М. Афийчук, уполномоченного на составление протоколов об административных правонарушениях в соответствии с решением Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 7 декабря 2015 года № 2/12 «О членах Территориальной избирательной комиссии города Губкинского, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях» составить протокол о допущенных нарушениях в соответствии со статьей 5.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить копию настоящего решения Мельнику Андрею Юрьевичу.

5. Разместить настоящее решение на сайте Территориальной избирательной комиссии города Губкинского в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии города Губкинского пятого созыва Е.Ф. Сергееву.

Председатель Территориальной  
избирательной комиссии  
города Губкинского

Е.Ф. Сергеева

Секретарь Территориальной  
избирательной комиссии  
города Губкинского

Н.М. Афийчук