



ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДА ГУБКИНСКОГО

Р Е Ш Е Н И Е

17 сентября 2019 года

г. Губкинский

№ 90/423

О рассмотрении заявления Мельника А.Ю., Лизуновой Л.С. о нарушении избирательного законодательства участковой избирательной комиссией избирательного участка № 108

В Территориальную избирательную комиссию города Губкинского 13 сентября 2019 года из Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа поступило коллективное обращение (далее – обращение) о нарушении избирательного законодательства участковой избирательной комиссией избирательного участка № 108 (далее – УИК № 108) на дополнительных выборах депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва по многомандатному избирательному округу № 3 (далее – дополнительные выборы) от кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва, выдвинутого по многомандатному избирательному округу № 3 ЯНОО **КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИЕЙ КОММУНИСТЫ РОССИИ** - Мельника Андрея Юрьевича; доверенного лица Свириденко Александра Адамовича - кандидата в депутаты Городской Думы города Губкинского пятого созыва, выдвинутого по многомандатному избирательному округу № 3 Ямало-Ненецким окружным отделением ПП «КПФР» - Лизуновой Людмилы Семеновны (далее – заявители).

Заявители в своем обращении указывают на грубейшее нарушение действующего законодательства, выразившееся, по их мнению, в условиях, не позволяющих присутствующим осуществлять в достаточной мере наблюдение за ходом подсчета неиспользованных бюллетеней.

Условиями, не позволяющими в достаточной мере осуществлять наблюдение, по мнению заявителей, явились следующие обстоятельства - громкое звучание музыки, из-за которой не представлялось возможным расслышать пояснения председателя, а также размещение наблюдателей на расстоянии более 10 метров от места подсчета неиспользованных бюллетеней, что физически не позволило осуществить наблюдение за подсчетом неиспользованных избирательных бюллетеней.

Кроме того, заявители полагают, что для них была исключена возможность убедиться в правильности подсчета в связи с тем, что подсчет неиспользованных бюллетеней проводился одновременно из четырех пачек «за уголки». Указывают на отсутствие пояснений со стороны председателя в ходе каждого этапа проведения подсчета голосов, на несоблюдение процедуры возврата неиспользованных бюллетеней членами комиссии, что, по их мнению, не позволило убедиться в соблюдении указанной процедуры. Таким образом, заявителями делается вывод о

том, что участковой комиссией сознательно не выполняется установленная процедура подсчета неиспользованных бюллетеней.

По данному факту Лизуновой Л.С. 8 сентября 2019 года было направлено заявление в участковую избирательную комиссию избирательного участка № 108 о нарушении избирательных прав (далее – заявление Лизуновой Л.С.).

Заявители в своем обращении указывают на то, что спустя некоторое время после погашения неиспользованных избирательных бюллетеней был произведен дополнительный пересчет неиспользованных избирательных бюллетеней, связывая это действие с подачей заявления Лизуновой Л.С. в УИК № 108.

Заявители указывают, что в процессе дополнительного пересчета на расстоянии 1,5 метров ими было установлено расхождение с разницей в 43 бюллетеня. Полагают, что исправление числа погашенных бюллетеней в увеличенной форме протокола УИК, является созданием условий для фальсификации результатов.

Далее заявители указывают, что избирательной комиссией нарушено избирательное законодательство, выразившееся, по их мнению, в ненадлежащем рассмотрении поступившего заявления Лизуновой Л.С.

Заявители указывают на то, что в нарушение пункта 12 статьи (заявителями не указан номер статьи) Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) стороны не были проинформированы о проведении заседания комиссии, что, по их мнению, ставит под сомнение факт проведения заседания комиссии, а также что избирательной комиссией нарушен порядок рассмотрения заявления Лизуновой Л.С., выразившийся, по их мнению, в отсутствии следующих признаков:

- в принятом решении избирательной комиссии отсутствуют объяснения подателя обращения, сопоставление признаков оспариваемого деяния (действия, бездействия),

- отсутствует вывод о законности или незаконности оспариваемого действия (бездействия).

Заявители утверждают, что таким образом, решение комиссии принято с надуманными обстоятельствами, считают, что участковой комиссией принято решение непосредственно «в корзину». Полагают, что комиссией не было рассмотрено поданное письменное обращение и не было принято соответствующего решения, указав, что таким образом нарушены пункты 4 статьи 20, подпункты 25, 26 статьи 68 Федерального закона.

На основании собственного толкования законодательства заявители делают вывод, что на выборах любого уровня, проводимых в городе Губкинском, не представляется возможным определить истинное волеизъявление избирателей, поскольку со стороны избирательных комиссий безнаказанно (умышленно) совершается нарушение избирательного законодательства, и связывают действия избирательных комиссий с установлением нестабильности в обществе.

В обращении заявлены требования:

1. признать итоги голосования на избирательном участке № 108 недействительными,
2. привлечь к административной ответственности председателя УИК № 108,
3. обратиться в суд с заявлением о расформировании УИК № 108.

Заявители извещены о проведении заседания Территориальной избирательной комиссии города Губкинского, на заседании не присутствовали.

На заседании комиссии присутствовали члены УИК № 108 с правом решающего голоса: Осадченко В.В. - председатель УИК № 108, Сагитова Л.К. - заместитель председателя УИК № 108, Бакалина Л.Н., Березина С.Н., Вахитова Ф.Р., Двукраева Н.Ю., Золоедов В.И., Иванова А.И. – члены УИК № 108 с правом решающего голоса, а также: Киреев А.М. – наблюдатель, назначенный кандидатом Николаевым К.В. (присутствовал с 19:06 08.09.2019 до 01:40 09.09.2019), Габченко А.Ю. – наблюдатель, назначенный кандидатом Варламовым В.В. (присутствовал с 18:30 08.09.2019 до 01:20 09.09.2019), Салдаев А.П. – член УИК № 108 с правом совещательного голоса, назначенный кандидатом Варламовым В.В. (присутствовал с 15:20 08.09.2019 до 01:18 09.09.2019), Ибрагимов Ф.М. – наблюдатель от Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (присутствовал с 19:45 08.09.2019 до 01:07 09.09.2019).

Рассмотрев заявление, заслушав пояснения членов УИК № 108 с правом решающего голоса, а также наблюдателей, присутствовавших на избирательном участке в день голосования и при подведении итогов голосования, Территориальной избирательной комиссией города Губкинского (далее – ТИК города Губкинского) установлено следующее.

Указание заявителями на нарушение действующего законодательства в создании условий, не позволяющим, по мнению заявителей, осуществлять наблюдение по причинам громкого, как считают заявители, звучания музыки и расстояния более, как указывают заявители, 10 метров для наблюдения не является нарушением норм избирательного законодательства, которым не регулируется ни звучание музыки, ни установление расстояния для осуществления наблюдения.

Определенное в метрах расстояние, равное, по мнению заявителей, более 10 метрам не соответствует действительности, так как расстояние, определенное для наблюдателей и иных лиц с предоставлением полного обзора всех действий УИК, составляло не более 3 метров. Длина всего спортзала, где размещалось помещение для голосования составляет около 15 метров и наблюдатели, а также иные лица не могли находиться в разных углах спортивного зала, что подтверждается фотографиями помещения для голосования, предоставленными УИК № 108.

Заявители ошибочно полагают, что указанные ими обстоятельства могут являться нарушением норм избирательного законодательства. В соответствии с пунктом 11 статьи 61 Федерального закона помещение для голосования избирательного участка № 108 оборудовано таким образом, что места выдачи избирательных бюллетеней, места для тайного голосования и ящики для голосования одновременно находились в поле зрения членов участковой комиссии, наблюдателей и иных лиц. Решение УИК № 108 № 12/24 от 07.09.2019 о размещении технологического оборудования принято с связи с необходимостью наблюдения на избирательном участке без ущемления прав и законных интересов всех участников избирательного процесса.

Заявители находились на избирательном участке 8 сентября 2019 года после 20 часов непрерывно, при этом свободно реализуя свои права и беспрепятственно осуществляя наблюдение за каждым этапом избирательного процесса, время их нахождения подтверждается записями №№ 78, 81, 84, 85, 86 в списке лиц, осуществлявших наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей, а также членами УИК № 108 и наблюдателями, присутствующими в тот день на избирательном участке.

В соответствии с пунктом 10 статьи 68 Федерального закона непосредственный подсчет голосов избирателей на избирательном участке проводился в центре помещения для голосования, оборудованном таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК № 108 как с правом решающего голоса, так и наблюдателям, а также членам УИК с правом совещательного голоса. Таким образом всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов избирателей, был обеспечен полный обзор действий членов УИК № 108. При этом, как следует из объяснений председателя комиссии, заявители свободно перемещались по помещению и самостоятельно решали, где им удобно осуществлять свои полномочия.

Заявители указывают наличие, по их мнению, нарушения, выразившегося в отсутствии возможности убедиться в соблюдении процедуры возврата неиспользованных бюллетеней со стороны членов комиссии, которое, по их мнению, должно осуществляться под роспись в соответствующей ведомости. Указывают на то, председатель также не пояснял о выполнении данного этапа. Таким образом, заявителями делается вывод о том, что участковой комиссией сознательно не выполняется установленная процедура подсчета неиспользованных бюллетеней.

Данное требование заявителей не основано на нормах избирательного законодательства, и не может служить основанием для признания действий участковой комиссии, нарушающими права лиц, присутствующих на избирательном участке по следующим основаниям.

Федеральный закон не содержит нормы права, устанавливающей определенное количество членов комиссии, осуществляющих подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней, а также определенный порядок погашения неиспользованных избирательных бюллетеней.

В соответствии с пунктом 3 статьи 68 Федерального закона после окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования.

Как следует из объяснений председателя комиссии, после подсчета неиспользованных избирательных бюллетеней председатель комиссии вслух, отчетливо озвучил это количество, а данные о числе погашенных избирательных бюллетеней были внесены в увеличенную форму протокола УИК заместителем председателя УИК № 108, что подтверждено пояснениями наблюдателей Салдаева А.П., Ибрагимова Ф.М., Киреева А.М., Габченко А.Ю. в ходе заседания ТИК города Губкинского.

На основании изложенного указание на одновременный подсчет неиспользованных бюллетеней «за уголки» является несостоятельным. Федеральный закон не содержит норм, устанавливающих право лицам, присутствующим на избирательном участке, убедиться в правильности подсчета неиспользованных избирательных бюллетеней. Правом убедиться в правильности подсчета избирательных бюллетеней в соответствии с пунктом 21 статьи 68

Федерального закона обладают только члены участковой комиссии с правом совещательного голоса после завершения этапа подсчета голосов избирателей за кандидатов.

Таким образом, заявители, находясь на избирательном участке, выдвигали требования, не основанные на нормах законодательства Российской Федерации о выборах, требуя от избирательной комиссии совершения действий, не установленных избирательным законодательством.

При таких обстоятельствах, ТИК г. Губкинского не усматривает в действиях участковой избирательной комиссии избирательного участка №108 нарушений положений Федерального закона.

Далее заявители указывают на то, что спустя некоторое время после погашения неиспользованных избирательных бюллетеней был произведен их дополнительный пересчет, связывая это действие с подачей заявления Лизуновой Л.С. в УИК № 108.

Заявители указывают, что в процессе дополнительного пересчета на расстоянии 1,5 метров ими было установлено расхождение с первоначальным результатом подсчета с разницей в 43 бюллетеня. Доказательством такого расхождения заявители указывают на исправление числа погашенных бюллетеней в увеличенной форме протокола УИК, считая данный факт созданием условий для фальсификации результатов.

По данному обстоятельству даны пояснения председателем комиссии о том, что в день голосования секретарем комиссии велся дополнительный список избирателей, в который включались избиратели, дополнительно включенные в список избирателей в день голосования. В связи с чем, на ее столе находились избирательные бюллетени для выдачи избирателям, включенным дополнительно в список избирателей. Получение бюллетеней секретарем комиссии подтверждается ведомостью передачи бюллетеней, согласно которой секретарь УИК № 108 получила 50 избирательных бюллетеней в 07:00 часов 8 сентября 2019 года.

После того, как участковая комиссия произвела подсчет неиспользованных погашенных избирательных бюллетеней, комиссия была готова приступить к работе со списком избирателей, и на этом этапе секретарем комиссии были обнаружены избирательные бюллетени, которые не были включены в число ранее погашенных неиспользованных бюллетеней. Факт обнаружения 43 неиспользованных бюллетеней был озвучен незамедлительно секретарем председателю комиссии, который тут же принял решение произвести дополнительный подсчет неиспользованных избирательных бюллетеней, о чем и было им озвучено вслух всем присутствующим на избирательном участке.

Таким образом, на дополнительном подсчете и погашении неиспользованных избирательных бюллетеней перед началом работы со списком избирателей, количество неиспользованных избирательных составило 1081, что на 43 бюллетеня больше, чем было погашено первоначально. После осуществления процедуры дополнительного пересчета и погашения неиспользованных избирательных бюллетеней в присутствии всех лиц, находившихся на избирательном участке, в том числе и заявителей, данные сведения незамедлительно были внесены в увеличенную форму протокола УИК № 108. Этим и объясняется зачеркивание одних данных и написание данных, полученных в результате дополнительного пересчета погашенных неиспользованных избирательных бюллетеней в строке 6 увеличенной формы протокола УИК № 108.

Исходя из пояснений председателя комиссии и его заместителя, заявители имели возможность присутствовать и наблюдать за дополнительным подсчетом и погашением неиспользованных избирательных бюллетеней.

После дополнительного пересчета и погашения неиспользованных избирательных бюллетеней заявители, в том числе Лизунова Л.С. лично убедились в правильности произведенного подсчета неиспользованных погашенных избирательных бюллетеней, неправомерно требуя от УИК № 108 выполнения данной процедуры четыре раза.

Учитывая изложенное, принимая во внимание все обстоятельства, пояснения председателя УИК № 108 Осадченко В.В., наблюдателей Салдаева А.П., Ибрагимова Ф.М., Киреева А.М., Габченко А.М., а также членов УИК с правом решающего голоса Сагитовой Л.К., Бакалиной Л.Н., Березиной С.Н., Вахитовой Ф.Р., Двукраевой Н.Ю., Золоедова В.И., Ивановой А.И., присутствующих на заседании ТИК города Губкинского, обращая внимание на необоснованные требования, озвученные Лизуновой Л.С. в процессе подведения итогов голосования Территориальная избирательная комиссия города Губкинского приходит к выводу о том, что Лизуновой Л.С. сознательно создавались конфликтные ситуации, путем требования от председателя УИК № 108 выполнения тех или иных действий, не предусмотренных Федеральным законом, с целью затягивания процесса подведения итогов голосования на избирательном участке.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального закона комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

В соответствии с пунктом 26 статьи 68 Федерального закона после проведения всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона.

Как следует из пояснений председателя УИК №108, после того, как комиссией были проведены все необходимые действия по подсчету голосов избирателей, вслух отчетливо было озвучено о проведении заседания комиссии по установлению итогов голосования. При этом на заседании комиссии присутствовали и заявители, подавшие жалобу на то, что не были приглашены на заседание. В присутствии заявителей УИК № 108 было принято решение избирательной комиссии по заявлению Лизуновой Л.С. на нарушение порядка подсчета неиспользованных избирательных бюллетеней.

Таким образом, доводы заявителей о том, что они не были проинформированы о заседании комиссии, что ставит, по их мнению, под сомнение факт проведения заседания комиссии являются необоснованными.

После принятия решения по поступившему заявлению Лизуновой Л.С., комиссией были установлены итоги голосования на избирательном участке путем подписания протокола об итогах голосования.

Таким образом, процедура принятия решения по поступившему в участковую комиссию обращения соблюдена и соответствует нормам избирательного законодательства.

В связи с отсутствием в заявлении, каких-либо требований и просьб, Территориальная избирательная комиссия города Губкинского считает обоснованным решение УИК № 108, в котором информация, изложенная в заявлении Лизуновой Л.С., принята к сведению.

Учитывая изложенные заявителями факты нарушения избирательного законодательства, а именно – нарушение, по их мнению, порядка подсчета неиспользованных избирательных бюллетеней на избирательном участке № 108 в единый день голосования 8 сентября 2019 года, а также нарушение порядка принятия решения избирательной комиссии по рассмотрению поступившего обращения, заявители считают, что таким образом на выборах любых уровней, проводимых в Губкинском, не представляется возможным определить истинное волеизъявление избирателей, поскольку со стороны избирательных комиссий безнаказанно (умышленно) совершается нарушение избирательного законодательства, связывая действия избирательных комиссий к установлению нестабильности в обществе. При этом заявители не приводят подтвержденных фактов нарушения законодательства о выборах и референдумах в ходе прошедших избирательных кампаний на территории города Губкинского.

Порядок и основания расформирования избирательной комиссии установлены статьей 31 Федерального закона. В ходе рассмотрения заявления Территориальная избирательная комиссия города Губкинского установила, что заявителями не представлено фактов, указывающих на основания для расформирования участковой избирательной комиссии, а в ходе проведения Территориальной избирательной комиссией города Губкинского также не установлено фактов, являющихся основанием для расформирования участковой избирательной комиссии, установленных пунктом 1 статьи 31 Федерального закона.

После окончания голосования 8 сентября 2019 года в соответствии с требованиями избирательного законодательства подсчет голосов избирателей на избирательном участке № 108 проводился членами УИК № 108 открыто и гласно с оглашением всех отметок в избирательных бюллетенях.

Результаты действий УИК № 108 по подсчету избирательных бюллетеней и голосов избирателей были внесены в увеличенную форму протокола об итогах голосования УИК № 108.

Статьей 75 Федерального закона установлено, что жалобы подаются на нарушение избирательных прав граждан, на решения, либо действие (бездействие) избирательной комиссии.

Нарушений избирательных прав заявителей, присутствующих на избирательном участке при подведении итогов голосования на избирательном участке № 108, Территориальной избирательной комиссией города Губкинского не установлено. В соответствии с пунктом 1 статьи 68 Федерального закона лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 Федерального закона, должна быть предоставлена возможность присутствовать при подсчете голосов избирателей и наблюдать за подсчетом. Участковой избирательной комиссией данная норма была выполнена, доступ, видимость действий членов УИК № 108 были обеспечены, право заявителей на осуществление наблюдения не нарушено.

Необходимо принять во внимание и тот факт, что жалобы и замечания на нарушения избирательного законодательства в части реализации пункта 1 статьи 68 Федерального закона, выразившиеся бы в нарушении участковой комиссии порядка подсчета голосов избирателей, а также заполнении увеличенной формы протокола УИК, на действия или бездействие членов УИК избирательного участка №108, ни в УИК № 108, ни впоследствии в Территориальную избирательную комиссию города Губкинского ни от заявителей, ни от иных лиц, присутствующих в помещении избирательного участка № 108, не поступали.

По результатам рассмотрения заявления Территориальная избирательная комиссия города Губкинского пришла к выводу о том, что нарушений избирательного законодательства при установлении итогов голосования на избирательном участке и утверждении итогов голосования, не позволяющих выявить действительное волеизъявление избирателей, не установлено.

Учитывая результаты проведенной проверки Территориальной избирательной комиссией города Губкинского, а также из содержания жалобы не следует по каким основаниям председатель УИК №108 В.В. Осадченко может привлечен к административной ответственности.

Таким образом, заявленные требования являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

В соответствии с пунктом 1 статьи 77 Федерального закона если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения Федерального закона, иного закона, регламентирующих проведение соответствующих выборов, вышестоящая комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов выборов может отменить решение нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и принять решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, участников референдума - о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными.

Решение ТИК города Губкинского об определении результатов выборов от 09.09.2019 №88/418 «О результатах дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва» было опубликовано в газете «Губкинская неделя» от 13.09.2019 №37(544).

Таким образом, итоги голосования на избирательном участке №108 не могут быть Территориальной избирательной комиссией города Губкинского признаны недействительными.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 4 статьи 20 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании постановления Избирательной комиссии Ямало-Ненецкого автономного округа от 23 ноября 2015 года №143/1227-5 «О возложении полномочий избирательной комиссии муниципального образования город Губкинский на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского на срок ее полномочий 2015 – 2020 годы», решения Территориальной избирательной комиссии города Губкинского от 10 июня 2019 года № 70/306 «О возложении на Территориальную избирательную комиссию города Губкинского полномочий окружной избирательной комиссии многомандатного избирательного округа № 3 по проведению дополнительных выборов депутатов Городской Думы города Губкинского пятого созыва по

многомандатному избирательному округу № 3 в единый день голосования 8 сентября 2019 года» Территориальная избирательная комиссия города Губкинского

РЕШИЛА:

1. Жалобу заявителей Лизуновой Л.С., Мельника А.Ю. оставить без удовлетворения.
2. Направить настоящее решение заявителям Лизуновой Л.С., Мельнику А.Ю., в Избирательную комиссию Ямало-Ненецкого автономного округа.
3. Разместить настоящее решение на сайте Территориальной избирательной комиссии города Губкинского в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии города Губкинского Е.Ф. Сергееву.

Председатель Территориальной
избирательной комиссии
города Губкинского

Е.Ф. Сергеева

Секретарь комиссии Территориальной
избирательной комиссии
города Губкинского

Н.М. Афийчук